



إجراءات الخصومة أمام قاضي الأداء

" الشكل الاستثنائي لرفع الدعاوى "

مصطفى الدراجي

قسم القانون الخاص، كلية القانون، جامعة عمر المختار

Doi: <https://doi.org/10.54172/cc6e4a21>

المستخلص : تناولت هذه الدراسة البحث في إجراءات الخصومة أمام قاضي الأداء باعتبارها إستثناء من القواعد العامة في رفع الدعاوى والتي اكتفى المشرع الإجرائي فيها بإجراء تحقيق جزئي على أساس السند المثبت للدين دون إعلان المدعى عليه، ودون مواجهة بين الخصوم، وقد تعرضنا فيها للأصول التاريخية لنظام أوامر الدفع والأساس القانوني لهذا النظام والشروط الواجب توافرها لسلوك هذا الطريق الاستثنائي، والذي يعد في حد ذاته مطالبة قضائية بالمعنى الصحيح، كما سيستبين لنا من خلال دراسة طبيعته القضائية. وغائتنا في هذه الدراسة هي تسليط الضوء على أوجه القصور في إجراءات نظام أوامر الدفع، كما سماها المشرع بذلك، والتي لم تمتد يد المشرع إليها بالتعديل منذ صدور قانون المرافعات الليبي عام 1953، كي يعيد صياغة النصوص القانونية المنظمة لهذه الإجراءات، ويواكب تطورات الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية في المجتمع بإصدار تشريعات تكفل الوصول لعدالة ناجزة وسريعة، وتضمن حقوق من يلجأون إلى هذا النظام الإجرائي باعتباره طريقاً اختيارياً، وإن كنا ننادي في هذه الدراسة بضرورة النص على جعله طريقاً إلزامياً، لما يوفره هذا النظام الإجرائي من تخفيف العبء على المحاكم، وكما لا تتعطل نصوصه، وإعمال النص أولى من إهماله، وقد أوردنا في هذه الدراسة كثيراً من أحكام المحكمة العليا، كتطبيقات قضائية للمنازعات التي أثرت حول هذه الأوامر.

الكلمات المفتاحية: الخصومة - المطالبة القضائية - قانون المرافعات الليبي - النصوص القانونية المنظمة

Adversarial procedures before the performance judge

"Exceptional form for filing lawsuits"

Mustafa Al-Daraji

Department of Private Law, Faculty of Law, Omar Al-Mukhtar University

Abstract: This study examines dispute resolution procedures before the performance judge, which are exceptions to general litigation rules. It explores the historical origins and legal basis of payment orders and highlights deficiencies in the current procedures. The objective is to reformulate the legal texts to ensure efficient and fair justice. The study includes Supreme Court rulings related to these orders.

Keywords: dispute, judicial claim, Libyan Code of Civil Procedure, regulatory legal texts.

مقدمة

أهمية البحث وسبب اختياره.

الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على النبي الأمي الذي علم المتعلمين وآله وصحبه أجمعين، وبعد
العمل القضائي هو عادة عمل يصدر وفقاً لإجراءات وشكليات معينة، تهدف إلى تحقيق المساواة بين الخصوم دون إهدار للضمانات الأساسية في التقاضي، ولذلك

تتقيد المحاكم في عملها بكثير من القواعد الإجرائية، حتى لا يؤدي ذلك إلى ضياع الحقيقة في قضية معينة، لأن العبرة باحترام القواعد الإجرائية الأساسية التي تعتبر في ذاتها تجسيدا للعدالة المثالية⁽¹⁾

والدعوى — على بالغ أهميتها — ليست هي الوسيلة الوحيدة للتقاضي، فقد يحصل الالتجاء إلى القضاء بطلب أمر على عريضة، وإذا بحثنا عن تسمية ملائمة لكل من الوسيطتين، أجاز الفقه أن تسمى وسيلة الدعوى بـ "التداعي"، ووسيلة العريضة بـ "الإستثمار"، ويفيد اللفظ الأول بالدعوة إلى التلاقى أمام القضاء ويفيد لفظ الإستثمار الهدف من العريضة، وهو استصدار أمر عليها من القاضي⁽²⁾.

غير أن هناك شكلا استثنائيا لرفع الدعوى، وهو في حقيقته عمل قضائي متى ما توافرت شروط معينة لسلوك هذا الطريق الاستثنائي، وهو ما يعرف بنظام أوامر الدفع^{*}.
* أستاذ القانون الخاص المساعد كلية القانون - جامعة عمّان المختار والأكاديمية الليبية

وسبب اختيارنا لبحث هذا النظام الإجرائي، هو أن المشرع الإجرائي الليبي نهج نهجاً مختلفاً عن نظيره المصري، في تناوله لإجراءات نظام أوامر الدفع، أو ما اصطلح على تسميتها بأوامر الأداء، ولعل أهم ما استوقفني أمام هذا البحث هو أن أوامر الدفع في قانون المرافعات المدنية والتجارية الليبي — المعمول به حالياً —، لم تمتد يد المشرع إليها بالتعديل منذ صدوره عام 1953 حتى بعد تعديل قانون المرافعات في مرات متلاحقة على الرغم من القصور الواضح في بعض النصوص المتعلقة بهذه الأوامر، ولذا ستكون غايتنا في هذه الدراسة هي تسليط الضوء على أوجه القصور في هذا القانون، المنظم لهذه الإجراءات.

وإذا كان المظهر الرئيسي لخروج المشرع عن القواعد العامة في الدعوى الموضوعية العادية في شأن المطالبة بالديون بحيث حدد لها نموذجاً قانونياً معيناً؛ إلا أنه في الوقت ذاته لم يرصد جزاء على مخالفة هذا النظام الإجرائي، وهو ما يعكس كونه أضحي نظاماً اختيارياً، وهو ما سيصادف العديد من الانتقادات الفقهية لعل أقلها، ما هو المبرر من صناعة المشرع لهذا الشكل الاستثنائي؟ وإلى أي مدى نجح المشرع في تحقيق المعادلة الدقيقة بين المصالح المتعارضة في سلوك هذا الطريق؟ خاصة وأنه لم يمنح الدائن الحق في التظلم، في حالة امتناع القاضي الأمر عن إصدار الأمر، ولا ينال من ذلك أن الأمر يصدر دائماً لمصلحة الدائن، وليس هناك أمراً بالرفض يمكن التظلم منه، فقد خول المشرع للقاضي الأمر عدم إجابة المدعى إلى كل طلباته ومنحه سلطة توجيه الدائن إلى المحكمة المختصة وما يستتبع ذلك من إجراءات (إعلان وقيد، ومولاة للسير في الخصومة)، وتأخير يناهض الهدف من إقراره لهذا الطريق المختصر، ثم ألا يعد هذا رفضاً ضمناً وامتناعاً عن إصدار الأمر، بل ولا يمنح الدائن حتى حق المخاصمة!

ولذلك فستكون محاولتنا الأولى — بل الأساسية — هي الكشف عن ماهية هذا النظام وإجراءاته، ولم يكن في وسعنا لتحقيق ذلك إلا أن نعتمد أساساً على جهود الفقه والقضاء في هذا المجال وفي سبيل ذلك سنقوم بقسمة هذه إلى مبحثين:

المبحث الأول: الأساس القانوني لنظام أوامر الدفع والديون التي تستوفي بهذه الطريقة.

المبحث الثاني: طبيعة أوامر الدفع وإجراءات الحصول عليها وكيفية التظلم منها.

المبحث الأول الأساس القانوني لنظام أوامر الدفع والديون التي تستوفي بهذه الطريقة

تختلف سلطة القاضي حينما يستعمل سلطته القضائية وسلطته الولائية، ففي الأولى يقوم بتحقيق الوقائع واستخلاص الواقعة الأساسية في النزاع وإثباتها " بواسطة الخصوم " وفي مواجهتهم، ثم ينطق بحكم في النهاية مقيد للخصوم، وبزيل بذلك العارض الذي اعترض السير التلقائي للقانون في المجتمع في حين أن سلطته الولائية يتمخض عنها صدور أمر قضائي وليس حكماً، بناءً على عريضة يقدمها أحد الخصوم، في ظل غياب لمبدأ المواجهة بين الخصوم، تحقيقاً لمصلحة طالب القرار وهو الطرف الوحيد في هذه الخصومة⁽³⁾، وتنحصر فيه العلاقة بين الطالب والقضاء.

والأصل في التقاضي أن يقوم المدعى أو الدائن، برفع دعوى أمام القضاء الموضوعي للحصول على حكم بحقه ضد المدين، وما يستتبع ذلك من تحرير صحيفة الدعوى، وإعلانها وقيدها في الجدول المعد للقضايا، فضلاً عن السير في إجراءاتها حتى تصل الخصومة إلى نهايتها الطبيعية، وهي صدور حكم في موضوعها.

غير أن الإجراءات المعتادة لرفع الدعاوى ليست هي الوسيلة الإجرائية الوحيدة، التي صممها المشرع الإجرائي، وإنما هنالك أيضاً وسيلة أخرى، لا تعدوا كونها مجرد شكل استثنائي لرفع الدعاوى، متى ما توافرت شروط معينة، هذه الوسيلة هي التي اصطلح على تسميتها بـ " أوامر الأداء "، وفي هذا المبحث نحاول أن نتعرض لماهية أوامر الأداء، والأساس القانوني لهذا النوع من الأوامر، وكذا الحقوق التي يجوز المطالبة، وفقاً لهذا النوع، وفي سبيل ذلك سنقوم بقسمة هذا المبحث إلى مطلبين

المطلب الأول ماهية الأوامر " الأعمال الولائية "

التسمية القانونية للقضاء الولائي jurisdiction volontaire ou gracieuse مستقرة في القانون المقارن وقديمة ترجع إلى القانون الروماني والقانون الكنسي⁽⁴⁾.

فمن الفقهاء من يرى أن هذه الفكرة، ترجع إلى القانون الروماني، حيث كانت بعض دعاوى القانون تستخدم كوسيلة رسمية لنقل الحقوق العينية أمام البريتور ويرجعون تبرير هذه الفكرة إلى عدم منازعة الخصم أمام البريتور بالنسبة لإدعاء المدعى بملكية مال معين، إذ ينتهي الأمر بمصادقته على إقرار الخصم المستمد من عدم المنازعة، ويأمر بإلحاق المال بالمدعى⁽⁵⁾ وبهذا الأمر تنتهي الإجراءات دون إحالة الطرفين أمام القضاء ثم انتقل التعبير للقانون الكنسي للدلالة على السلطات الروحية لرجال الدين على الأفراد تمييزاً لها عن قضاء المنازعات⁽⁶⁾.

وبتميز العمل الولائي بأنه يصدر بناءً على عريضة تقدم إلى القاضي، وتنحصر العلاقة فيها بين طالب الأمر والقضاء دون مواجهة بين الخصوم ولا إعلان إلى الطرف الآخر ويصدر القاضي أمره في غرفة المشورة، إذ يتخذ هذا العمل شكل الأمر وليس شكل الحكم⁽⁷⁾.

وإذا كان النموذج العادي للخصومة هو رفعها بالطرق المعتادة لرفع الدعوى؛ إلا أن القانون الإجرائي يمنح في حالات أخرى للعمل القضائي شكلاً مخالفاً تماماً للخصومة، ومثالها إجراءات أوامر الأداء، حيث يصدر القاضي في حالات معينة أمراً للمدين بأداء

الدين بناء على عريضة مقدمة من الدائن دون سماع الخصم *inaudita pare* أو حتى إعلانه (8)

إذ وضع المشرع الإجرائي نظاماً خاصاً، لاستيفاء الديون الثابتة بالكتابة في المواد 778 — 785، من قانون المرافعات الليبي عن طريق أوامر الأداء، وهو ما دلت عليه صياغة المادة 778 بعبارة "استثناء من القواعد العامة في رفع الدعاوى — للدائنين بدين من النقود إذا كان ثابتاً بالكتابة أن يستصروا أمراً بالدفع".

حيث اكتفي المشرع بذلك بإجراء تحقيق جزئي على أساس السند المثبت للدين دون إعلان المدعى عليه، مقدراً في الوقت ذاته من أن تحقيق تلك الديون لا يحتاج إلى مواجهة بين الطرفين فالمدين ليس لديه في الظاهر ما يعارض به إدعاء الدائن وأساس تقديره هذا هو ثبوت هذا الدين بالكتابة، وهذا الثبوت يغلب معه تحقق الدين، وهو ما دعاه إلى عدم إخضاع مثل هذه الدعاوى لإجراءات الخصومة العادية التي تتطلب تحقيقاً كاملاً يتم وفقاً لمبدأ المواجهة بين الخصوم (9).

ويرجع جانب من الفقه أصل هذه الإجراءات المختصرة في القانون المقارن إلى العصور الوسطى في ألمانيا وإيطاليا، فقد استمدت إيطاليا من القانون الجرمانى نظاماً يتيح للدائن أن يستصدر من القاضي أمراً بدفع الدين يمكن من يحصل عليه من التنفيذ، وبصحب هذا الأمر شرط مبرر له يمكن المدين من المعارضة فيه خلال ميعاد معين، ويعلن الأمر إلى المدين فإذا لم يعارض فيه فإنه ينفذ حال صدوره، أما إذا اعترض عليه فإنه يفقد حينئذ فاعليته، ويتحول إلى مجرد صحيفة دعوى تفتح المجال لخصومة عادية (10)

أما نظام أمر الأداء في القانون الفرنسي، فقد أخذ به القانون الصادر في 25 أغسطس 1937 والذي تم تعديله عام 1939، وقد كان الغرض منه إبتداءً تحصيل الديون التجارية البسيطة، ثم عدل بالمرسوم بقانون الصادر عام 1952، والذي جعل من أمر الأداء وسيلة لتحصيل الديون التجارية أياً كانت قيمتها، كما اتسع نطاق أمر الأداء ليشمل الديون الناشئة عن العقود (11).

وعلى هذا النحو لا حظت بعض التشريعات الإجرائية أن هناك بعض الديون يبعد أن تكون محل نزاع جدي لثبوتها بالكتابة وغالباً ما ينتهي الأمر إذا ما رفعت بها دعاوى بصدور أحكام غيابية على المدينين الذين يتعمدون التخلف وعدم الحضور كسباً للوقت فضلاً عن شغل ساحات القضاء بدعاوى لا مبرر لها لخلوها من النزاع الحقيقي (12)، فأفسحت الطريق أمام الدائنين باستيفاء حقوقهم من خلال نظام أوامر الأداء تيسيراً لإجراءات التقاضي، واقتصاداً للوقت والإجراءات.

ولم يتفق الفقه الحديث على تعريف محدد لأمر الأداء ناهيك عن عزوف التشريعات عموماً عن تعريفه، وهو موقف المشرع الليبي الذي اكتفي بوضع شروط موضوعية، وشروط شكلية للديون التي تستوفي بهذه الطريقة، دون تعريفه، وإن كان قد انفرد بتسميتها بـ "أوامر الدفع"، وهو ما نطق به نص المادة 778 من قانون المرافعات.

وهو في الوقت ذاته، لم يتجاهل أيضاً مصطلح أمر الأداء، كما سارت على ذلك غالبية التشريعات، وهو ما يتجلى من خلال نص المادتين 779، 782، حيث استعمل فيهما عبارة "أمر الأداء"، ولا مشاحة في الاصطلاح، فكل هذه المعاني تصب حول الوفاء بالدين، وأن هذا الإجراء في جوهره هو طريق لاقتضاء الدائن لحقه، وإن كان الفقه التقليدي في عموميه قد اصطلاح على تسمية أمر الدفع المنصوص عليه في قانون المرافعات الليبي بأمر الأداء.

وقد ذهب جانب من الفقه المصري إلى تعريفه بأنه " القرار القضائي الصادر في الموضوع المنصب على ديون محلها نقوداً أو منقولات معينة بالذات، أو النوع والمقدار متى كانت ثابتة بالكتابة ومعينة المقدار وحالة الأداء ⁽¹³⁾ .

غير أن هذا التعريف، وإن كان يجمع ما نصت عليه المادة 201 من قانون المرافعات المصري، والذي يشمل فضلاً عن ديون النقود، الديون التي يكون محلها " منقولاً معيناً بنوعه ومقداره"، فإن مما تجدر الإشارة إليه، هو أن نظام أوامر الأداء في قانوننا الإجرائي قاصر على ديون النقود، وكذلك الطلبات التي يكون موضوعها ناشئاً لقاء عمل أو بناء على شرط إذا أثبت طالب الأمر أنه قد أوفي بما وجب عليه في ذلك م 778 مرافعات وهو ما يعكس كونه طريقاً استثنائياً يقتصر مجاله على ما ورد النص عليه، — كما سنرى — عند حديثنا عن شروط الحق موضوع الطلب.

وعرفه آخرون بأنه " عمل قضائي يصدر نتيجة خصومة قضائية، خاصة في شكل خاص ⁽¹⁴⁾، فنظام إجراءات أوامر الأداء هي مجرد شكل استثنائي لرفع الدعاوى متى توافرت شروط معينة ⁽¹⁵⁾ .

ونحن من جانبنا نحاول تعريف أوامر الدفع بأنها " القرارات التي تصدر من قاضي الأداء متى توافرت الشروط المنصوص عليها في الحق موضوع الطلب وفقاً لإجراءات معينة ".

ومن خلال ذلك يمكن تعريف نظام إجراءات أوامر الأداء بأنه وسيلة مختصرة منحها المشرع للدائن يتمكن من خلالها مقاضاة المدين بإجراءات ميسرة بعد تكليفه بالوفاء، ودون الحاجة إلى رفع دعوى بالإجراءات المعتادة.

وكما هو ملاحظ من التعريفات المتقدمة، فإن ثمة قاسماً مشتركاً بينها يتجلى في أن أوامر الدفع لا يمكن اللجوء إليها إلا إذا توافرت شروط معينة، بعضها يتعلق بطبيعة الحق والبعض الآخر بإثباته، وهو ما سنحاول التعرف عليه من خلال المطلب الثاني في هذا المبحث في الديون التي يمكن اقتضاؤها بهذه الطريقة.

المطلب الثاني **الديون التي تستوفي بهذه الطريقة**

إذا كانت الحكمة التي تغيها المشرع من اللجوء إلى طريقة العريضة للمطالبة بهذا الدين، هي سرعة اقتضائه بإجراءات ميسرة، كي لا يتكبد الدائن رفع دعوى وانتظار الحكم فيها فضلاً عن كونها ديوناً ثابتة بالكتابة، لا تحتاج في الغالب لمرافعة أو حكم، ولا يوجد ثمة نزاع جدي بين المتدائنين حول وجود هذا الدين ومقداره.

فإنه مع ذلك اشترط في الحق مجموعة من الشروط البعض منها شروطاً موضوعية والأخرى شكلية تضمنها نص المادة 788 مرافعات، ورددها أحكام القضاء، الغاية منها — على ما نعتقد — حماية حقوق المدين في غيابه، فالأمر — بحد ذاته —، وإن كانت تنحصر العلاقة فيه بين طالب الأمر والقضاء؛ إلا أن القانون الإجرائي وضع من الشروط ما يكفي لحماية من صدر ضده الأمر في غيابه.

ونقطة البداية هنا هي أن أوامر الأداء، وكما صرحت بذلك محكمتنا العليا، في حكم حديث لها ما هي إلا " استثناء من القواعد العامة في رفع الدعوى وأن الاستثناء لا يجوز التوسع في تفسيره ولا القياس عليه " ⁽¹⁶⁾، فما يرد على خلاف الأصل لا يجوز التوسع في تفسيره أو القياس عليه، مما يصبح من اللازم معه على القاضي المختص،

— وقبل أن يصدر أمره بالدفع — أن يتحقق من كافة الشروط التي أوجبها القانون لإصدار هذا الأمر كي لا يصدر الأمر خلافاً لما تستوجبه هذه المادة. وباستقراء هذا النص، نجد أنه قد وضع شروطاً للحصول على هذا الأمر، وسنبداً الحديث أولاً عن الشروط الموضوعية في الحق محل العريضة (17).

1 — أول هذه الشروط أن يكون المطلوب في الدعوى هو الوفاء بمبلغ من النقود، وبمفهوم المخالفة للنص، فإنه إذا كان مطلوب المدعى أو طالب الأمر هو تنفيذ التزام آخر من أي نوع كان، فسيبيله إلى ذلك هو رفع دعوى بالطرق المعتادة (18).

وقد تبينت آراء الفقهاء حول مسألة المطالبة بالتزامات أخرى مع المطالبة بالديون، بأن كان بعض ما يطلبه الدائن هو مبلغ من النقود، والبعض الآخر التزامات أخرى ليس محلها مبلغاً من النقود، إذ يرى البعض أنه يجب رفع الدعوى بالإجراءات المعتادة في هذه الحالة، بالنسبة للحقين معاً بشرط أن يوجد ارتباط بينهما أما إذا انتفى الارتباط بينهما فعندئذ يتبع طريق أمر الأداء بالنسبة للحق الأول والطريق العادي بالنسبة للحق الثاني (19).

بينما يرى جانب آخر من الفقه أنه في هذه الحالة — وعند تعدد الطلبات — سلوك سبيل الدعوى منعاً لتعدد القضايا وتعقيد الإجراءات (20)، وهو تعميم محل نظر، كما استقر على ذلك الرأي لأنه يهدر حق الدائن في الحصول على بعض حقه بأمر أداء رغم توافر شروطه (21).

وعلى أية حال فإن مشرعنا الإجرائي حسم هذه المسألة حيث سطر في المادة 778، وهو يتحدث عن شروط أمر الأداء بأن يكون ما يطالب به الدائن هو مبلغاً من النقود، كشرط لسلوك هذا الطريق، فيعمل بهذا النص كلما كان ما يطالب به الدائن هو مبلغاً من النقود، كي لا يهدر حقه في الحصول على بعض حقه " بأمر دفع "، رغم توافر شروطه.

فحتى في الحالات التي يطالب فيها المدين بالتزامات أخرى ولم يكن محلها مبالغ نقدية " كتسليم عقار "، إلى جانب مطالبتة بالدين الذي في ذمته، ولم يكن بين هذه الالتزامات ارتباط، فإنه يمكن للمدين في هذه الحالة، سلوك طريق أمر الأداء بالنسبة للديون كتسليم النقدية، وسلوك طريق الدعوى القضائية بالنسبة لما عداها " كالعقارات " (22).

بل إن المشرع أجاز في المادة 778 استصدار الأمر إذا كان موضوع الطلب حقاً نشأ لقاء عمل أو بناء على شرط، إذا أثبت الطالب أنه قد أوفي بما وجب عليه.

2 — كما يشترط في هذا الدين أن يكون حال الأداء، لأن طلب أمر الأداء هو في حقيقته مطالبة قضائية، وآية ذلك أن المشرع اشترط قبل الحصول على الأمر، تكليف المدين بالوفاء ولما كان لا يجوز التكليف بأداء حق لم يحل أدائه، فإن مفاد هذا أن الحق يجب أن يكون حال الأداء عند التكليف بالوفاء وليس بعد ذلك عند تقديم طلب الأداء (23).

وتطبيقاً لذلك قضت المحكمة العليا بأنه " متى كان الثابت من الحكم المطعون فيه أنه اعتمد في تأييده لأمر الأداء موضوع الطعن على أن المبلغ المطلوب إصدار أمر به ثابت بالكتابة دون أن يراعى أن يكون حال الأداء ومعين المقدار، ذلك أن المبلغ المطالب به رغم أنه ثابت بالكتابة ؛ إلا أن الطاعن لم يحضره كدين مستقل وإنما كغطاء لخطاب الضمان ومن ثم فإن الحكم إذا لم يستجب لطلب الطاعن الحكم ببطالان أمر الأداء يكون قد اخطأ في تطبيق القانون بما يوجب نقضه، وكان بطلان أمر الأداء لا يمنع

محكمة الموضوع من أن تمضى في نظر الدعوى وتفصل في موضوعها فانه يتعين إعادة القضية إلى محكمة الموضوع لتفصل فيها " (24).

3 — كما يجب أن يكون محل الحق معلوم المقدار، ودون أن يكون هذا المقدار معيناً بحد معين، والعلة من هذا الشرط هي أن تخلف التعيين من شأنه أن يثير منازعة حول مقدار الدين الأمر الذي يقتضى إجراء تحقيق بين الخصوم، وهو ما لا يتحقق إلا بطريق الدعوى (25).

وعلى هذا فإنه إذا ما كان الدين المطلوب، غير محدد المقدار أصلاً، كالدين الناشئ عن حساب جار قبل إقفال الحساب نهائياً، أو طلب التعويض عن فعل ضار، أو عن الإخلال بالتزام عقدي، فيلزم إتباع الإجراءات العادية للخصومة (26)، أو الطرق المعتادة للتقاضي.

وتطبيقاً لذلك قضت المحكمة العليا بأنه إذا كان " الثابت من الأوراق أن أمر الأداء المتظلم منه قد صدر بناء على قرار لجنة تقدير أتعاب المحامين فإن هذا التقدير لا يكفي بذاته لتحديد مقدار الدين ولا يثبت به سوى إلزام المطعون ضده بالأتعاب المقررة، ومن ثم فإن أمر الأداء الذي ألزم الطاعن بدفع مبلغ أربعة آلاف دينار للمطعون ضده يكون قد أصدر خلافاً لأحكام المادة 778 مرافعات، ويكون قضاء الحكم المطعون فيه بتأييد الحكم الابتدائي القاضي برفض التظلم من ذلك الأمر متعين النقض " (27).

وإذا توافر هذا الشرط، فلا يهم بعد ذلك نوع الدين هل هو دين مدني أو تجاري، ولا يهم مصدره إن كان عقد بيع أو إيجار أو كان مصدراً آخر، كما يستوي أي سبب منشئ للدين فلا يلزم أن يكون هو العقد (28).

وتتبع هذه الأحكام إذا كان صاحب الحق دائناً بورقة تجارية كالسفتجة " الكمبيالة "، أو السند الإذني أو الصك، واقتصر رجوعه على الساحب أو المحرر أو القابل أو الضامن الاحتياطي لأحدهم أما إذا أراد الرجوع (29)، على غير هؤلاء، وجب عليه إتباع القواعد العامة في رفع الدعوى م 778 من قانون المرافعات.

فالدائن سواء أكان تاجراً أو غير تاجر بورقة تجارية يمكن له إتباع نظام أوامر الدفع، ووفقاً للنص فإنه يجب أن يكون رجوعه على أحد الأشخاص المذكورين على سبيل الحصر في النص " الساحب أو المحرر أو القابل أو الضامن الاحتياطي لأحدهم " فهو رجوع فردي وليس رجوعاً جماعياً وبالتالي فإن الرجوع على المدين الأصلي " المحرر أو الساحب " مع الضامن الاحتياطي يقتضى إتباع طريق الدعوى، وليس أمر الأداء، لأن الرجوع على أحدهم لا يقتضى إتباع إجراءات ومراعاة مواعيد معينة بعكس الرجوع على غيرهم المدورين أو الموقعين على الورقة التجارية (30).

وأما عن الشروط الشكلية للحق موضوع الطلب، فيجب أن يكون الدين ثابتاً بالكتابة، بموجب ورقة مكتوبة بخط المدين، أو عليها توقيعه أو ختمه أو بصمة إصبعه (31)، يستوي في ذلك أن تكون ورقة رسمية أو ورقة عرفية، فإن لم يكن الدين في ورقة من هذا القبيل، فسبيل الدائن للمطالبة به حينئذ يكون هو الطريق العادي لرفع الدعوى، وليس من خلال أوامر الأداء.

وتطبيقاً لذلك قضت المحكمة العليا بأن " الرسالة التي يحتج بها الطاعن لا تحمل توقيع المطعون ضده كما أن الإيصال ليس فيه إشارة إلى الكفالة التي يذكرها المطعون ضده وهذا يجعل طلب الطاعن إصدار أمر أداء إليه على غير أساس ولما كان الحكم المطعون فيه قد أنتهي إلى هذه النتيجة وقضى برفض طلب إصدار أمر الأداء فيكون متفقاً مع القانون " (32).

وإذا كانت تلك هي شروط الحق المراد اقتضاؤه، فإننا ننتقل الآن للحديث عن طبيعة أمر الدفع وإجراءات الحصول عليه وهو الذي سيكون عليه مدار حديثنا في المبحث الثاني من هذه الدراسة.

المبحث الثاني **طبيعة أوامر الدفع وإجراءات الحصول عليها** **وكيفية التظلم منها**

إذا كان نظام أوامر الأداء هو منهج أو أسلوب حدده المشرع بهدف الحصول على قرار قضائي لمصلحة طالب هذا الأمر، إذا ما توافرت في الحق موضوع الطلب الشروط السابقة.

نتساءل هنا هل يعد هذا هو الشكل الإجرائي الواجب إتباعه عندما تتوافر في الدين هذه الشروط، وأن المشرع الإجرائي عند صناعته لهذا الشكل، يجبر بذلك الدائن بإتباعه دون غيره تحقيقاً لحسن سير القضاء، وتيسيراً على المتقاضين وتوفيراً للوقت والجهد، ثم يثار تساؤل آخر في هذا الشأن ماهي طبيعة القرار الصادر من قاضي الأداء، وما هي إجراءات الحصول عليه وهو ما سنتناوله في هذا المبحث في مطلبين.

المطلب الأول **طبيعة أوامر الدفع**

الرأي حول طبيعة الأمر بالأداء لا يسير في اتجاه واحد حيث كانت هذه الطبيعة، ولا زالت محل جدل في الفقه والقضاء ونتج عن ذلك بعض المشكلات العملية، سواء من حيث الآثار القانونية المترتبة على أمر الدفع، أو من حيث طرق الطعن فيه وانقسم الفقه بذلك إلى اتجاهين:

الاتجاه الأول: يرى بأن أوامر الدفع لها طبيعة ولائية لأن القاضي المختص بها إنما يباشر وظيفة ولائية، وهو يصدر أمراً لا حكماً⁽³³⁾، ويستدلون على ذلك بأن قانون المرافعات نص على استصدار أمر أداء بدلاً من دعوى مبتدأة م 778 كما أوجب على القاضي أن يصدر أمراً وليس حكماً م 780، فضلاً عن أنه تناول إجراءات استصدار الأمر، وذلك بتكليف المدين أولاً بوفاء الدين، وأن يقدم عريضة مرفق بها سند الحق وما يثبت حصول التكليف بوفائه م 779، ومن ثم فهو عمل ولائي في مضمونه، وأمر على عريضة في إجراءاته وشكله⁽³⁴⁾.

أما الاتجاه الثاني، وهو ما عليه غالبية الشراح يذهبون إلى أن أوامر الدفع لها طبيعة قضائية، لأنها تتضمن قضاءً قطعياً بإلزام المدين بأداء الدين، ولا يشترط في العمل القضائي أن يرد دائماً في شكل الحكم، وإنما قد يرد في شكل أمر، كما هو الحال بالنسبة لأوامر الأداء⁽³⁵⁾.

كما أن أمر الأداء تتوافر فيه كافة العناصر الموضوعية للعمل القضائي، سواء من حيث المحل والسبب، فمحل الإجراءات دعوى قضائية، هي دعوى إلزام المدعى عليه بأداء معين، وهي تفترض تجهيلاً حول مركز قانوني، حيث يدعى الطالب عدم أداء الطرف الآخر لدين حال، وهي مجرد شكل استثنائي لرفع الدعوى متى توافرت شروط معينة، كما يتحقق من جهة أخرى لهذا الأمر سبب العمل القضائي، حيث يفصل في الدعوى بناء على تحقيق مختصر cognition sumaria يبنى فيه اقتناعه على الأدلة المرفقة بالعريضة، مما يعنى أن الإجراءات المذكورة تستهدف دائماً عملاً قضائياً⁽³⁶⁾.

فضلاً عن أن أمر الدفع يرتب نفس آثار العمل القضائي وآية ذلك أنه يحوز حجية الأمر المقضي، ويحوز القوة التنفيذية تماماً كالحكم القضائي الذي يصدر في دعوى إلزام.

والخلاصة ووفقاً لرأى نرجحه، أن إجراءات أوامر الأداء المستهدف دائماً عملاً قضائياً وليس عملاً ولائياً، فإذا كانت كافية بذاتها لتكوينه صدر العمل في شكل أمر أداء، وإلا تحولت إلى خصومة عادية تقوم بالإجراءات العادية للتقاضي، يصدر فيها عمل قضائي في الشكل العادي، أي في شكل الأحكام القضائية المعروف، وهذا هو ما يفسر في حقيقة الأمر التباين بين نظام أوامر الأداء، ونظام الأوامر على عرائض عضوياً وإجرائياً⁽³⁷⁾.

وتبقى نقطة هنا تستحق التسطير، وهي أن اللجوء إلى نظام أوامر الدفع في قانوننا الإجرائي هو أمر اختياري للدائن، ولو توافرت شروطه، إذ يجوز له ومع توافر هذه الشروط سلوك الطريق العادي للتقاضي، خلافاً للمشرع المصري الذي جعل منه طريقاً إلزامياً، ونحن من جانبنا نؤيد مسلكه في ذلك، لما يحققه هذا النظام من فوائد جمّة، لعل أهمها تيسير التقاضي وتخفيف العبء على المحاكم، وحصول الدائن على حقه في وقت قصير، وبغير ذلك تنعدم الجدوى من صناعة المشرع لهذا النموذج الإجرائي، ولا تتحقق الفائدة المرجوة منه، وننتقل الآن للحديث عن إجراءات الحصول على أوامر الدفع وفقاً للقانون الإجرائي الليبي.

المطلب الثاني

إجراءات الحصول على أوامر الدفع

سطر القانون الإجرائي في نصوصه الإجراءات الواجب إتباعها لولوج هذا الطريق، ويمكن إجمال هذه الإجراءات في مجموعة من النقاط :

أولاً : تكليف من الدائن للمدين عن طريق محضر بالوفاء بالدين بميعاد لا يقل عن ثلاثة أيام، لا يجوز تقديم العريضة قبل انقضائها، أو قبل انتهائها بالكامل م 779 مرافعات.

وإذا كان حق الدائن ثابتاً بورقة تجارية، فإن الاحتجاج بعدم الوفاء يقوم مقام التكليف بالوفاء، والاحتجاج ورقة رسمية يقوم بتحريضها شخص مختص بناء على طلب حامل الورقة تثبت امتناع المسحوب عليه عن القبول أو الوفاء، غير أنه يجوز كتابة الاحتجاج على السفتجة ذاتها، أو على نسخة منها أو صورة منها م 353 من القانون التجاري، ويرفع هذا الاحتجاج في المكان المعين للوفاء⁽³⁸⁾.

ومما تجدر الإشارة إليه هو أن هذا الشرط، وهو التكليف بالوفاء لم يعمل به المشرع في رفع الدعوى بالطرق المعتادة، فلا يوجد في نصوص قانون المرافعات ما يحتم على المدعى قبل رفع دعواه إنذار مدينه بالوفاء، ولم يجعله شرطاً من شروط قبول الدعوى أمام القضاء.

ذلك لأن المشرع، عند تسطيره لهذا النص أخذ في حسبانته أمراً مهماً، وهو عدم مفاجأة المدين بأمر الدفع الصادر عليه وما يؤكد ذلك أنه منحه أجل ثلاثة أيام، تطبق عليها القواعد العامة في حساب المواعيد، مضافاً إليها ميعاد المسافة بين موطن المدين، والمحكمة التي سيصدر منها الأمر، عله بذلك يستطيع الوفاء بدينه خلال هذا الأجل.

ويعتبر تكليف المدين بالوفاء تكليفاً صحيحاً شرطاً لصدور الأمر، وليس شرطاً لصحة العريضة وفقاً لمحكمة النقض المصرية، ولهذا فإن عدم القيام به، أو بطلانه لا يؤدي إلى بطلان العريضة⁽³⁹⁾.

ثانياً : تقديم عريضة من الدائن شخصياً، أو من وكيله شبيهة بالعرائض التي تقدم للحصول على أمر على عريضة المنصوص عليها في قانون المرافعات الليبي في المواد من 293 — 298، ولذلك نحيل عليها باعتبارها الأصل العام لممارسة القضاء الولائي، ويجب أن يرفق بها سند الدين، للتأكد من الشروط التي يتطلبها القانون للحصول على أمر الدفع، ومرفق بها أيضاً ما يثبت حصول التكليف بوفائه، على أن المشرع الإجرائي اشترط ضرورة بقاء هذا السند لدى قلم الكتاب حتى مضى ثمانية أيام من إعلان المدين أو من سيصدر ضده الأمر وهو ميعاد التظلم من الأمر الذي منحه المشرع للمدين م 782 مرافعات.

ويجب أن تشمل العريضة على موطن مختار للدائن في المدينة التي بها مقر المحكمة التي سيصدر منها الأمر، ويجب أن يبين فيها المبلغ المطلوب أدائه، من أصل وفائدة ومصاريف م 780، مع مراعاة أن الفوائد قد ألغيت بموجب القانون رقم (1) لسنة 2013 بشأن منع المعاملات الربوية، حيث جاء في المادة الأولى منه " يمنع التعامل بالفوائد الدائنة والمدينة في جميع المعاملات المدنية والتجارية التي تجرى بين الأشخاص الطبيعية والاعتبارية ويبطل بطلاناً مطلقاً كل ما يترتب على هذه المعاملات من فوائد ربوية ظاهرة أو مستترة "، وجاء في المادة الخامسة منه " لا تطبق الأحكام الخاصة بالفوائد الربوية الواردة بالتشريعات النافذة وتعتبر ملغاة كل كلمة أو عبارة تشير إلى الفائدة الربوية أينما وردت في تلك التشريعات، وذلك بالنسبة للمعاملات المشار إليها سلفاً، ويتعين على الجهات ذات العلاقة تنظيم المعاملات المدنية والتجارية والمصرفية بما يتوافق كلياً مع أحكام الشريعة الإسلامية وقد أوردت المادة 7 منه حكماً خاصاً بشأن معاملات الأشخاص الاعتبارية فيما بينها، حيث نصت على أنه " يسرى هذا القانون على معاملات الأشخاص الاعتبارية فيما بينها ابتداء من تاريخ 1 / 1 / 2015⁽⁴⁰⁾ ".

وبالتالي يقتصر البيان في العريضة على المبلغ المطلوب أدائه دون فوائده، ولا يوجد ما يمنع من أن يقدم الدائن ما يفيد بالوفاء الجزئي إذا كان المدين قد وفي بجزء من الدين، ذلك لأن المشرع اشترط في المادة 780 مرافعات، أن يبين الدائن في العريضة المبلغ المطلوب أدائه من أصل، حسب النص.

كما يجب أن يضمّن عريضته، ما يفيد بأنه أدى الرسم المستحق على الدعوى بالكامل، م 784 مرافعات، وقد أثرنا استعمال مصطلح الدعوى هنا لبيان المقصود فقط، ولأن أمر الأداء يعتبر مطالبة قضائية بالمعنى الصحيح، — كما بينا في ثانياً هذه الدراسة — عند حديثنا عن طبيعة أوامر الدفع، مع الأخذ في الاعتبار ما يوجد من فوارق بين فكرة المطالبة وفكرة الدعوى⁽⁴¹⁾ فالأولى هي التي تنشأ بها الخصومة، وأما الثانية فهي فكرة ذات وجود معنوي، وهي موجودة سواء لجأ الشخص إلى القضاء أم لم يلجأ إليه، لأن الشخص قد تكون لديه أسباباً مشروعة تدعوه لعدم مباشرة حقه في الدعوى، كالمنازعات بين الأقارب، إذا ما رفعت بها دعاوى أمام ساحات القضاء، فإنها قد تولد أحقاداً بينهم، ولذلك كثيراً ما يحجم أمثال هؤلاء عن المطالبة بحقوقهم.

ثالثاً : قاضي الأداء وسلطته عند نظر العريضة، وهو إما قاضي المحكمة الجزئية، أو القاضي المختص بالمحكمة الابتدائية التابع لها موطن المدين بحسب قيمة المطلوب من الدين، فإذا كانت قيمة الدين لا تتجاوز ألف دينار، فالاختصاص يكون

للقاضي الجزئي، وأما إذا كانت قيمة المطلوب من الدين تتجاوز هذا المبلغ ودون حد معين، فالاختصاص يكون للقاضي المختص بالمحكمة الابتدائية م 779، ويصدر هذا القاضي قراره في غرفة مشورة (في مكتبه) دون مواجهة بين الخصوم.

ولم تحدد نصوص قانوننا الإجرائي الأجل الذي يصدر فيه القاضي قراره بعد تقديم العريضة، كما فعل بالنسبة للأوامر على العرائض التي تصدر في اليوم التالي لتقديمها على الأكثر، وفتح الباب واسعاً أمام القاضي لتقدير ملائمة الوقت الذي يصدر فيه أمر الدفع، وهو ما يمكن أن يؤدي — من وجهة نظرنا — إلى التحكم القضائي في توجيه العريضة، وإدارة حركتها إلى نهايتها.

خلافاً لنظيره المصري الذي أوجب على القاضي أن يتخذ قراره خلال ثلاثة أيام على الأكثر من تقديم العريضة م 3/203 من قانون المرافعات المصري.

وإذا ما تبين للقاضي توافر الشروط في الحق موضوع العريضة وأصدر أمره، فعليه أن يضمّن قراره ما يجب على المدين أدائه من أصل الدين ومصاريفه م 780.

أما إذا ما تراءى له أن لا يجب الدائن " لكل طلباته " فينبغي عليه والحالة هذه، أن يمتنع عن إصدار الأمر، إذ لا يمكن إصدار أمر للمدين بالوفاء بجزء من الدين، ولا يكتفي القاضي بذلك وإنما يلتزم بإحالة الدعوى إلى المحكمة المختصة لكي تنظر بالإجراءات العادية، مع تكليف الدائن بإعلان خصمه بالحضور إليها م 781.

والامتناع عن إصدار الأمر يختلف عن الرفض، ذلك أن رفض الأمر، هو في حقيقته فصل في الدعوى يرفضها لعدم توافر ما يلزم لنظرها، وهو ما لا يمكن تحويل القاضي به، لعدم توافر مبدأ المواجهة بين الخصوم⁽⁴²⁾، فهو لم يعط بموجب النص إلا الامتناع فقط دون الرفض في الحالة التي أشرنا إليها !

أما إذا استجاب القاضي لطلبات الدائن كلها وأصدر أمره بالدفع، فيجب أن يعلن المدين به خلال ستة أشهر من تاريخ صدوره، مشفوعاً بالعريضة التي صدر الأمر بمقتضاها، ويجب أن يدرج في الإعلان الشرط المنصوص عليه في المادة 782 بأنه " إذا لم يتم التظلم من الأمر خلال ثمانية أيام من إعلانه يصبح الأمر بمثابة حكم نهائي واجب التنفيذ ".

وميعاد الإعلان يعتبر من المواعيد الناقصة التي يجب اتخاذ الإجراء خلالها وقبل انقضائها، تبدأ من تاريخ صدور الأمر وإلا اعتبرت العريضة والأمر الصادر عليها في حكم عدم م 782 مرافعات، واعتبار أمر الدفع كأن لم يكن من الجزاءات المقررة لمصلحة المدين، ولا يملك التمسك به إذا صدر منه ما يعتبر تنازلاً ضمناً عن التمسك به، كما لو أقدم على تنفيذه اختياراً رغم فوات ستة أشهر على صدوره دون أن يعلن به⁽⁴³⁾.

وسقوط الأمر يترتب عليه زواله، وزوال ما ترتب عليه من آثار، عدا ما يتعلق بإجراء التكليف بالوفاء، إذ يبقى قائماً باعتباره إجراء سابقاً لتقديم العريضة، مما يمكن معه للدائن استصدار أمر جديد بموجبه.

رابعاً : تظلم المدين من أمر الدفع، ويكون ذلك خلال الثمانية أيام التي قررها المشرع الإجرائي، تبدأ من اليوم التالي للإعلان، ودون النظر لنصاب الاستئناف، بمعنى ولو كانت قيمة المطلوب أقل من 100 دينار، إذ لم يرد في نصوص نظام أوامر الدفع ما يقيد حق المدين في التظلم، عدا ما نص عليه المشرع من شروط الحق موضوع العريضة أو الطلب م 778.

ويحصل التظلم بتكليف الدائن بالحضور، أمام نفس المحكمة التي أصدرت الأمر، وليس أمام محكمة أعلى، وهو ما يؤيد أن المحكمة لا تتقيد بنصاب الاستئناف، ولا يخضع نظام أوامر الدفع للقواعد العامة في الطعن في الأحكام، بالنظر إلى الطبيعة الخاصة

للخصومة في أوامر الأداء، إلا بعد صدور الحكم من محكمة التظلم، وبذلك ساوى المشرع بين أوامر الأداء وأوامر تقدير النفقات الشرعية التي تحكمها المادة 27 من القانون رقم 10 لسنة 84 بشأن الزواج والطلاق، التي أعطت للزوج الحق في الاعتراض على الأمر أمام نفس المحكمة التي صدر منها الأمر.

وفي تقديرنا، وإن كان التظلم يرفع أمام قاض آخر من نفس المحكمة، وليس أمام القاضي الأمر؛ إلا أنه يبقى في طبيعته تظلماً، وليس استئنافاً، وهو يعضد ما أشرنا إليه من تباين بين نظام الخصومة العادية، وخصومة الأداء، والغاية التي يبتغيها المشرع — وحملها معه، وهو ينظم هذه الإجراءات إلى نهايتها على ما نعتقد — هي نفس الحكمة التي ابتدأ بها مشواره وهو يسطر نصوص نظام أوامر الأداء وهي تيسير الإجراءات قدر المستطاع، كي تتحقق الغاية من هذا النظام ولذا نتعجب عندما ناقض ما كتبت يده، ولم يجعل طريق اللجوء إليه إلزامياً!

ويرفع التظلم بالإجراءات المعتادة لرفع الدعوى، ويقع عبء قيدها على قلم المحضرين ويكتسب الدائن والمدين المراكز القانونية في الدعوى وصفاتهم (مدعى ومدعى عليه)، وتبدأ المواجهة بينهما، ولهما ما لهؤلاء من حقوق وأعباء إجرائية وتنتهي هذه المواجهة "بصدور حكم" على وجه السرعة، إما برفض التظلم وتأييد الأمر الصادر، وفي هذه الحالة يحكم على المتظلم بمصاريف الدعوى م 784.

ومما تجدر الإشارة إليه هنا أن عبارة وجه السرعة هنا وردت عامة، وكان ينبغي أن يحذوا مشرعنا الإجرائي حذو شقيقه المصري، ويحدد ميعاداً حتمياً لإصدار الأمر. وإما أن يقضى بإلغاء الأمر المتظلم منه، وهنا يتحتم على محكمة التظلم التصدي لإصدار حكم في موضوع الدعوى كما استقر عليه قضاء محكمة النقض المصرية، على الرغم من صمت المشرع الإجرائي الليبي حيال هذا الأمر.

الخاتمة

وبعد أن انتهينا وبعون من الله من هذه الدراسة، والتي أتت بصورة مجملة لنظام أوامر الدفع، — بالنظر لما تقتضيه قواعد النشر في هذه المجلة —، أن لنا أن نجمل ما توصلنا إليه من نتائج وتوصيات.

1 — أن الإجراءات المعتادة لرفع الدعاوى ليست هي الوسيلة الإجرائية الوحيدة التي صممها المشرع الإجرائي، وإنما هنالك أيضاً وسيلة أخرى، لا تعدوا كونها مجرد شكل استثنائي لرفع الدعاوى متى ما توافرت شروط معينة، هذه الوسيلة هي التي اصطلح على تسميتها بـ "أوامر الأداء".

2 — حيث لا حظت بعض التشريعات الإجرائية أن هناك بعض الديون يبعد أن تكون محل نزاع جدي لثبوتها بالكتابة وغالباً ما ينتهي الأمر إذا ما رفعت بها دعاوى بصدور أحكام غيابة على المدينين الذين يتعمدون التخلف وعدم الحضور كسباً للوقت فضلاً عن شغل ساحات القضاء بدعاوى لا مبرر لها لخلوها من النزاع الحقيقي، فأقرت هذا النظام تيسيراً على المتقاضين، شأنه شأن الرخص الإجرائية التي منحها المشرع للخصوم.

3 — وانتهينا إلى تعريف نظام إجراءات أوامر الأداء بأنه وسيلة مختصرة منحها المشرع للدائن يتمكن من خلالها مقاضاة المدين بإجراءات ميسرة بعد تكليفه بالوفاء، ودون الحاجة إلى رفع دعوى بالإجراءات المعتادة.

4 — كما تبين لنا أن اللجوء إلى نظام أوامر الدفع في قانوننا الإجرائي هو أمر اختياري للدائن، ولو توافرت شروطه إذ يجوز له ومع توافر هذه الشروط سلوك الطريق العادي للتقاضي خلافاً للمشرع المصري الذي جعل منه طريقاً إلزامياً، ونحن من جانبنا نؤيد

مسلكه في ذلك، لما يحققه هذا النظام من فوائد جمة لعل أهمها، تيسير التقاضي وتخفيف العبء على المحاكم وحصول الدائن على حقه في وقت قصير.

5 — التكاليف بالوفاء لم يعملها المشرع في رفع الدعوى بالطرق المعتادة، فلا يوجد في نصوص قانون المرافعات ما يحتم على المدعى قبل رفع دعواه إعدار مدينه بالوفاء، ولم يجعله شرطاً من شروط قبول الدعوى أمام القضاء، إذ جعله أمراً اختيارياً، وهو ما تعكسه نصوص القانون المدني، حيث يجوز وفقاً لنصوص هذا الأخير، أن يكون الإعدار مترتباً على اتفاق يقضى بأن يكون المدين معذراً بمجرد حلول الأجل، دون حاجة إلى إجراء آخر م 222 مدني ليبي، في حين أنه هنا جعله شرطاً لصدور الأمر.

6 — ونهيب في هذا المقام بالمشرع الإجمالي تعديل نص المادة 780، بما يتوافق مع ما هو منصوص عليه في المادة 5 من القانون رقم (1) لسنة 2013 بشأن منع المعاملات الربوية التي نصت على أنه " لا تطبق الأحكام الخاصة بالفوائد الربوية الواردة بالتشريعات النافذة وتعتبر ملغاة كل كلمة أو عبارة تشير إلى الفائدة الربوية أينما وردت في تلك التشريعات ، ويتعين على الجهات ذات العلاقة تنظيم المعاملات المدنية والتجارية والمصرفية بما يتوافق كلياً مع أحكام الشريعة الإسلامية.

7 — كما نأمل أن يقوم بتحديد الأجل أو الميعاد الذي يصدر فيه القاضي قراره بعد تقديم العريضة، كما فعل بالنسبة للأوامر على العرائض التي تصدر في اليوم التالي لتقديمها على الأكثر، كي لا يفتح الباب أمام القاضي لتقدير ملائمة الوقت الذي يصدر فيه أمر الدفع، وهو ما يمكن أن يؤدي — من وجهة نظرنا — إلى التحكم القضائي في توجيه العريضة، وإدارة حركتها إلى نهايتها ناهيك عن تخويله حق الامتناع عن إصدار الأمر.

8 — كما ننادي بضرورة تعديل نص المادة 784، خاصة فيما يتعلق بضرورة النص على إعطاء قاضي التظلم مكنة التصدي لموضوع الدعوى، في حالة ما إذا ما ألغى قرار القاضي الأمر، وهو ما أتت نصوص قانون المرافعات خلواً منه كي تتحقق الغاية المنشودة من اللجوء إلى هذا النظام، وهي تيسير الإجراءات على المتقاضين.

ثبت المراجع.

- (1) د/ محمد عبد الخالق عمر : قانون المرافعات، ج 1، التنظيم القضائي، دار النهضة العربية، 1978، ص 57.
- (2) د/ أحمد مسلم : أصول المرافعات، التنظيم القضائي، والإجراءات والأحكام، مكتبة النهضة المصرية 1959، ص 364.
- (3) د/ نبيل إسماعيل عمر : الأوامر على عرائض، منشأة المعارف بدون تاريخ، ص 33، 36.
- (4) د/ وجدى راغب : النظرية العامة للعمل القضائي في قانون المرافعات منشأة المعارف بالإسكندرية، 1974، ص 142.
- (5) د/ نبيل إسماعيل عمر، المؤلف آنف الذكر، ص 20.
- (6) أستاذنا د/ أحمد بوزقية : قانون المرافعات، الجزء الأول، منشورات جامعة قاريونس، ط1، 2003، ص 44.
- (7) د/ فتحى والى : الوسيط في قانون القضاء المدني، دار النهضة العربية 1991، 33.
- (8) د/ وجدى راغب : النظرية العامة، المؤلف آنف الذكر، ص 656.
- (9) د/ أحمد هندی، د/ أحمد خليل : قانون التنفيذ الجبري، دار المطبوعات الجامعية، 1999، ص 187.
- (10) د/ وجدى راغب : النظرية العامة، المؤلف آنف الذكر، ص 657 هامش (1).
- (11) د/ محمد ظهري محمود : النظرية العامة لإشكالات التنفيذ الوقيية رسالة دكتوراه، 1994، ص 639، هامش 1
- (12) د/ أحمد السيد الصاوى : الوسيط في شرح قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار النهضة العربية، 1987، 656.
- (13) د/ سيد أحمد محمود : التقاضى بقضية وبدون قضية (قواعد عناصره، مراحلها، إجراءاته وآثارها)، بدون، ص 471.
- (14) د/ فتحى والى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 876.
- (15) د/ وجدى راغب : النظرية العامة، المؤلف آنف الذكر، ص 658.
- (16) طعن مدنى لىبي رقم : 523 لسنة 49 ق، 13 / 7 / 2005، مكتب فنى 40، ج 3، ص 102.
- (17) تواترت أحكام المحكمة العليا الليبية على أن أمر الأداء يصدر بناء على طلب على عريضة، انظر مثلاً طعن مدنى لىبي رقم 54، لسنة 18 ق، 15 / 6 / 1973، مكتب فنى 9، ج 4، ص 71، وفي حكم آخر قالت أنه " وإن كان صحيحاً أن أمر الأداء إنما يصدر بناء على أمر عريضة " طعن مدنى لىبي رقم : 126، لسنة 40 ق 3 / 4 / 1995 مكتب فنى 30 ج 2، ص 191.
- (18) د/ عبد المنعم الشرقاوى : الوجيز في المرافعات المدنية والتجارية، دار النشر للجامعات المصرية، 1951، ص 423.
- (19) د/ فتحى والى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 855، ومن هذا الرأي أيضاً أستاذنا الدكتور الكونى على اعبودة قانون علم القضاء، النشاط القضائي، ج2، ط 2، المركز القومي للبحوث والدراسات العلمية، 2003 ص 406.
- (20) د/ أحمد أبو الوفا : إجراءات التنفيذ في المواد المدنية والتجارية، ط 6 1976، ص 141، 142.
- (21) د/ أحمد السيد الصاوى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 685 هامش (1).
- (22) د/ سيد أحمد محمود : التقاضى بقضية وبدون قضية، المؤلف آنف الذكر، ص 480.
- (23) د/ فتحى والى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 856.
- (24) طعن مدنى لىبي رقم : 11، لسنة 31 ق، 18 / 11 / 1985 مكتب فنى 24، ج 1، ص 103.
- (25) أستاذنا الدكتور الكونى على اعبودة قانون علم القضاء، المؤلف آنف الذكر، ص 408.
- (26) د/ وجدى راغب : مبادئ القضاء المدني، قانون المرافعات، دار الفكر العربى، ط 1، 1986، ص 662.
- (27) طعن مدنى لىبي رقم : 523 لسنة 49 ق، 13 / 7 / 2005، مكتب فنى 40، ج 3، ص 102.
- (28) د/ أحمد هندی، د/ أحمد خليل : قانون التنفيذ الجبري، المؤلف آنف الذكر، ص 189، 190.
- (29) لمزيد من التفصيل حول الرجوع على الملتزمين بالكمبيالة، أنظر أستاذنا د/ مفتاح المهدي : الأوراق التجارية في القانون الليبي، ط 1 1999، ص 174، والمادة 338 / 1 من القانون التجاري.
- (30) د/ سيد أحمد محمود : التقاضى بقضية وبدون قضية، المؤلف آنف الذكر، ص 485، 486.

- (31) د/ عبد المنعم الشرقاوي : الوجيز في المرافعات، المؤلف آنف الذكر ص 423.
- (32) طعن مدني ليبي رقم : 46، لسنة 27 ق، 17 / 1 / 1983، مكتب فني 19، ج 4، ص 99.
- (33) د/ نبيل إسماعيل عمر، المؤلف آنف الذكر، ص، 68، وانظر أيضاً : د/ أحمد أبو الوفا : إجراءات التنفيذ المؤلف آنف الذكر، ص 183 وانظر أيضاً : د/ محمد عبد الخالق عمر : قانون المرافعات، ط 1987 ص 74.
- (34) د/ فتحى والى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 876.
- (35) د/ أحمد السيد الصاوى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 676.
- (36) د/ وجدي راغب : النظرية العامة، المؤلف آنف الذكر، ص 658.
- (37) د/ نبيل إسماعيل عمر، المؤلف آنف الذكر، ص، 70.
- (38) أستاذنا د/ مفتاح المهدي : الأوراق التجارية في القانون الليبي، المؤلف آنف الذكر، ص 164، وما بعدها.
- (39) نقض مدني مصري، 16 يونيو 1974، مجموعة النقض 25، 1802 — 179، وهو ما أيده الدكتور الصاوى، ص 667، هامش 3، أما إذا تخلف التكليف أصلاً فإن أمر الدفع يعد باطلاً لتخلف أحد شروطه وهو الرأي الذي قال به أستاذنا الدكتور الكوني على عבודה قانون علم القضاء، المؤلف آنف الذكر، ص 412.
- (40) منشور بالجريدة الرسمية بالعدد (5)، السنة الثانية، 21 / 3 / 2013.
- (41) مؤلفنا الثبات النسبي لإطار الخصومة الابتدائي — دراسة لتطور النزاع في قانون المرافعات الليبي — مقدم للنشر بجمهورية مصر العربية 2015.
- (42) د/ فتحى والى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 869.
- (43) د/ أحمد السيد الصاوى : الوسيط، المؤلف آنف الذكر، ص 673.